

## **CONSULTATION PUBLIQUE N°2019-017 DU 1er OCTOBRE 2019 RELATIVE AU PROCHAIN TARIF D'UTILISATION DES RESEAUX DE DISTRIBUTION DE GAZ NATUREL DE GRDF**

### **Réponse Eni**

Eni considère que le prochain tarif ATRD6 devra tenir compte de la programmation pluriannuelle de l'énergie. A ce titre, la CRE doit commencer à préparer à travers ce tarif un futur pour le gaz basé sur une baisse des consommations et le développement de l'injection du biogaz.

Dans ces conditions, le prochain tarif doit donner à GRDF les bons signaux pour permettre :

- la réalisation des investissements nécessaires à l'accueil du biogaz sans pousser au surinvestissement compte tenu du risque de coûts échoués à terme ;
- l'optimisation des charges d'exploitation pour que les consommateurs puissent bénéficier de la productivité réalisée par GRDF pendant la période tarifaire ATRD5 et pour limiter la hausse des tarifs dans le futur liée à la baisse des consommations.

Concernant les investissements, le recalage du taux de rémunération pour tenir compte des conditions de financement sur les marchés et la proposition de la CRE de définir un taux de rémunération pour les nouveaux investissements permettront d'envoyer des signaux économiques pour éviter le risque de surinvestissement pendant la période actuelle ou de sous-investissement lorsque les taux d'intérêt sur les marchés remonteront.

En revanche, pour les charges d'exploitation, Eni constate que le mécanisme asymétrique mis en place par la CRE pour inciter GRDF à optimiser ses coûts ne bénéficie pas aux consommateurs. En effet, s'il est légitime de couvrir GRDF de ses coûts, il est également important de s'assurer que ces coûts sont ceux d'un opérateur efficace. Ainsi, alors que GRDF conserve la totalité de la productivité réalisée lors du tarif ATRD5, soit 141 M€, les analyses fournies par la CRE montrent que, sur un périmètre de charges à peu près constant, la demande de GRDF pour l'ATRD6 conduirait à une dégradation significative de la productivité de l'opérateur par rapport à celle qu'il a atteint lors de la période tarifaire précédente.

En conclusion, l'évolution baissière du tarif unitaire de l'ordre de -1,1% en moyenne par an envisagée par la CRE pour l'ATRD6 est liée pour l'essentiel au recalage du taux de rémunération et ne tient pas compte du maintien de la productivité atteinte par GRDF lors de la période ATRD5.

**Question 1 – Etes-vous favorable à l'introduction d'une différenciation entre la rémunération des actifs historiques et des nouveaux actifs pour la période ATRD6 ?**

Eni est favorable à la mise en place d'une différenciation des taux de rémunération des actifs historiques et des nouveaux actifs, et notamment à l'application d'un taux de rémunération différent pour les nouveaux actifs pendant une période glissante afin de tenir compte de l'évolution des conditions de financement dans le temps, et de donner les bons signaux d'investissements aux opérateurs.

**Question 2 – Etes-vous favorable aux grands principes tarifaires que la CRE envisage pour le tarif ATRD6 ?**

Eni est favorable aux grands principes tarifaires envisagés par la CRE dans la mesure où ces derniers sont dans la lignée de l'ATRD 5, assurant ainsi une stabilité du cadre réglementaire.

**Question 3 - Etes-vous notamment favorable à l'introduction d'une rémunération des immobilisations en cours pour les IEC à cycle long (maturité supérieure à 1 an) ? Que pensez-vous du taux de rémunération envisagé par la CRE ?**

Eni est défavorable à une telle évolution. Cela augmentera le coût des investissements et n'incitera pas à une mise en service rapide.

Par ailleurs, dans la pratique, il y a très peu d'investissements à cycle long en distribution. Lorsque de tels investissements se présentent (compteurs communicants), ils font de toute façon l'objet d'un cadre tarifaire spécifique.

**Question 4 - Avez-vous notamment des remarques concernant le traitement des coûts échoués envisagé par la CRE pour le tarif ATRD6 ?**

Eni n'est pas favorable au traitement des coûts échoués envisagé par la CRE qui conduira à majorer les charges de capital. Ainsi, la CRE mentionne une trajectoire d'environ 12 M€ par an.

Eni considère que la possibilité d'un traitement au cas par cas de ce sujet, comme cela a été le cas pour les compteurs communicants, est suffisante.

**Question 5 – Avez-vous notamment des remarques concernant le traitement des actifs cédés envisagé par la CRE pour le tarif ATRD6 ?**

Eni est favorable à ce que les produits de cession des actifs soient pris en compte dans le CRCP afin d'en faire bénéficier les consommateurs, avec une préférence pour l'option 2 proposée par la CRE pour les modalités de prise en compte.

**Question 6 - Etes-vous favorable au calendrier et aux principes d'évolutions annuelles des termes tarifaires envisagés par la CRE pour le tarif ATRD6 ?**

Eni est favorable au maintien d'une période tarifaire de 4 ans pour l'ATRD6 afin de garantir un maximum de visibilité aux acteurs.

Eni est également favorable aux évolutions annuelles des termes tarifaires présentées dans la consultation.

En revanche, et afin de solutionner la perte de visibilité en cours de tarif, Eni serait favorable à la publication de prévisions indicatives du tarif au-delà de la période tarifaire en cours et sur 4 années glissantes.

**Question 7 - Etes-vous favorable au périmètre des charges et produits couverts par le CRCP envisagé par la CRE selon les principes exposés ci-dessus pour le tarif ATRD6 ?**

Eni est favorable à la proposition de la CRE visant à maintenir pour l'ARTD6 les modalités de couverture au CRCP en vigueur pour l'ARTD5.

**Question 8 - Etes-vous favorable au maintien du dispositif et aux évolutions proposées concernant le mécanisme incitant GRDF à la maîtrise de ses coûts unitaires d'investissements dans les réseaux ? Avez-vous d'autres suggestions pour faire évoluer ce mécanisme ?**

Eni est favorable à un mécanisme incitatif pour la maîtrise des coûts unitaires d'investissements dans les réseaux comme vecteur d'efficacité. Eni considère que le mécanisme d'incitation mis en place a su démontrer son efficacité et qu'il apparaît donc pertinent de reconduire ce mécanisme pour l'ARTD6.

En revanche, à la lumière du retour d'expérience présenté dans la consultation, il apparaît que la CRE devra être particulièrement vigilante pour la fixation des niveaux de référence des différentes catégories.

**Question 9 - Etes-vous favorable aux mécanismes de régulation incitative des investissements « hors réseaux » proposés par la CRE pour le tarif ATRD6 ?**

Le bilan présenté dans la consultation ne permet pas de tirer des conclusions sur l'intérêt ou l'efficacité de ce mécanisme.

Néanmoins, Eni n'est pas opposé au maintien du mécanisme existant pour le tarif ATRD6 afin de disposer d'un retour d'expérience suffisant permettant d'évaluer l'efficacité de ce dernier.

**Question 10 - Etes-vous favorable aux évolutions du dispositif de régulation incitative de la qualité de service envisagées par la CRE pour le tarif ATRD6 ?**

**Question 11 – Pensez-vous qu’il serait pertinent de supprimer certains indicateurs ? Si oui, lesquels ?**

**Question 12 – Y a-t-il des thématiques sur lesquelles vous souhaiteriez que GRDF soit incité ?**

Eni est favorable à une régulation incitative de la qualité de service de GRDF afin d’améliorer la qualité du service rendu aux utilisateurs des réseaux de distribution.

Aussi, Eni est favorable aux adaptations du dispositif proposées par la CRE pour l’ATRD6 afin de prendre en compte le retour d’expérience de la période précédente. Eni est notamment favorable à la suppression des incitations relatives à des services légitimement attendus de la part d’un GRD. Par ailleurs, pour les indicateurs présentant un niveau de performance élevé depuis de nombreuses années, un système d’incitation asymétrique prévoyant uniquement des pénalités en cas de dégradation de cette performance devrait être retenu.

Pour les nouveaux indicateurs envisagés par la CRE, Eni s’interroge sur la pertinence d’inciter GRDF sur les fuites de méthane sur le réseau dans la mesure où ces fuites ne dépendent pas uniquement de l’opérateur.

**Question 13 – Avez-vous des remarques concernant le cadre de régulation incitative de l’innovation et de la R&D envisagé par la CRE pour le tarif ATRD6 ?**

Il est légitime que GRDF adapte ses réseaux à la transition énergétique et contribue à l’innovation dans le secteur de l’énergie. Eni est donc favorable au maintien des modalités existantes de couverture des charges liées à la R&D&I.

En revanche, Eni n’est pas favorable à la révision de la trajectoire en cours de période tarifaire. La durée de 4 ans n’est pas suffisamment longue pour justifier un réajustement sur ce type de postes.

Concernant l’extension du guichet smart grids aux opérateurs de gaz, Eni y est favorable sous réserve d’une analyse coûts-bénéfices positive sur une durée de 10 ans maximale.

Par ailleurs, Eni observe un manque de visibilité sur les projets de R&D&I, en amont sur les choix opérés par les opérateurs (quels projets, quelles technologies, quels objectifs, quels partenaires, etc.) et en aval (résultats, coûts, gains, suites, etc.). Ainsi, la consultation du marché, en début de période tarifaire, sur les grands thèmes de recherche que les opérateurs prévoient de développer, comme proposé par la CRE, pourrait améliorer l’information des acteurs de marché.

Enfin, il serait important que la CRE incite les opérateurs à trouver d’autres moyens de financement en complément des budgets couverts dans les tarifs (subventions européennes, BPI, etc.). L’innovation doit également se traduire dans le mode de financement.

**Question 14 – Etes-vous favorable à l'évolution de la régulation incitative du nombre de consommateurs raccordés aux réseaux de gaz naturel envisagée par la CRE, visant en priorité la suppression très rapide des installations au fioul et au charbon ?**

La baisse du nombre de consommateurs de gaz conduit mécaniquement à la hausse des tarifs, à revenu autorisé inchangé. Eni est donc favorable à l'évolution envisagée par la CRE qui permet de laisser une marge de manœuvre à GRDF tout en répondant à la demande du ministre.

**Question 15 – Etes-vous favorable à l'alignement de l'incitation de GRDF à maîtriser les coûts des pertes et différences diverses sur celui des autres opérateurs (passage d'une couverture au CRCP de 70 % à 80 %) ?**

Eni y est favorable.

**Question 16 – Etes-vous favorable au taux de pertes théorique proposé par GRDF pour le tarif ATRD6 ?**

La note technique précise que le taux de pertes à climat moyen pour la période ATRD5 est de 0,46% en moyenne. Dans le même temps, il est précisé que la suite du déploiement du compteur Gazpar doit permettre d'améliorer encore ce chiffre.

Dans ces conditions, Eni partage l'analyse de la CRE estimant que les taux de pertes théoriques proposés par GRDF pour l'ATRD6 sont trop élevés. A minima, il conviendrait de partir du taux de perte moyen constaté sur la période ATRD5, à savoir 0,46% puis d'appliquer la trajectoire proposée par GRDF.

**Question 17 – Quelle est votre position sur les orientations envisagées par la CRE concernant le niveau des charges à couvrir pour la période ATRD6 ?**

Compte tenu des éléments dont dispose Eni, il est toujours délicat d'analyser précisément, poste par poste, le contenu de la note technique.

Globalement, Eni partage les enjeux identifiés par la CRE et accorde une importance particulière au maintien d'un niveau de sécurité maximum du réseau.

Eni partage également les nombreuses réserves émises par la CRE sur les demandes de GRDF. Il est important que les consommateurs puissent bénéficier de la productivité réalisée par GRDF lors de l'ATRD5 sinon le mécanisme de régulation asymétrique mis en œuvre par la CRE pour inciter GRDF à révéler son efficacité n'aurait aucun intérêt. Ainsi, l'analyse de la productivité de GRDF montre qu'à chaque nouveau tarif la productivité de l'opérateur se dégrade significativement pour s'améliorer à nouveau en moyenne en cours de période tarifaire. En conséquence, GRDF bénéficie seul des gains de productivité qu'il réalise.

En conclusion, Eni est favorable à la couverture des coûts supportés par GRD au titre des nouveaux projets tels que la conversion du gaz B ou l'injection du biogaz. En revanche, notre société considère que les utilisateurs des réseaux doivent bénéficier des gains de productivité réalisés par GRDF dans la durée. Dans le cas présent, avec les orientations envisagées par la

CRE, les utilisateurs des réseaux ne bénéficieront pas des gains de productivité de GRDF, ce qui est regrettable.

**Question 18 – Etes-vous notamment favorable à la prise en compte de la réduction de 45 à 30 ans de la durée d’amortissement des branchements ?**

Eni n’y est pas opposé.

**Question 19 – Que pensez-vous des trajectoires prévisionnelles de quantités de gaz distribuées et de consommateurs raccordés proposées par GRDF ?**

De nombreuses incertitudes pèsent sur la consommation de gaz et la RT2020 sera structurante. Eni considère cette trajectoire prévisionnelle cohérente mais est favorable à la poursuite des analyses par la CRE.

**Question 20 – Etes-vous favorable aux modalités d’évolution du terme Rf envisagées par la CRE ?**

Eni est favorable aux modalités d’évolution du terme Rf envisagées par la CRE. En revanche Eni reste défavorable au niveau de base retenu par la CRE qui ne reflète pas les coûts réels supportés par notre société.

**Question 21 – Que pensez-vous des évolutions envisagées par la CRE pour établir la grille tarifaire des prochains tarifs ATRD ?**

Eni est favorable à ces évolutions.

**Question 22 – Etes-vous favorable à l’abaissement des coefficients tarifaires de janvier et février de 8/12 à 4/12 en distribution ?**

Eni est favorable à l’abaissement des coefficients tarifaires de janvier et février de 8/12 à 4/12 en distribution.

**Question 23 – Etes-vous favorable au maintien du calcul actuel des pénalités de dépassement de capacité journalière sur le réseau de distribution ?**

Pour des raisons de simplification, Eni souhaite que le calcul des pénalités de dépassement de capacité journalière sur le réseau de distribution soit aligné avec celui sur le réseau de transport.

**Question 24 – Avez-vous toute autre proposition ou remarque sur le prochain tarif ATRD de GRDF ?**

Non