



DÉLIBÉRATION N° 2021-184

Délibération de la Commission de régulation de l'énergie du 24 juin 2021 portant avis sur le projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de l'ELD Énergies Services Occitans (Ene'O)

Participaient à la séance : Jean-François CARENCO, président, Catherine EDWIGE, Ivan FAUCHEUX et Jean-Laurent LASTELLE, commissaires.

1. CONTEXTE, COMPETENCE ET SAISINE DE LA CRE

La loi n°2019-1147 relative à l'énergie et au climat (LEC), promulguée le 8 novembre 2019, met fin aux tarifs réglementés de vente (TRV) de gaz naturel des fournisseurs historiques, pour toutes les catégories de consommateurs, en plusieurs étapes :

- les clients professionnels ne peuvent plus bénéficier des TRV depuis le 1^{er} décembre 2020 ;
- les clients résidentiels ainsi que les syndicats de copropriétés et les propriétaires uniques d'immeuble à usage unique d'habitation dont la consommation annuelle est inférieure à 150 MWh devront, eux, opter pour une offre de marché d'ici le 1^{er} juillet 2023.

Les TRV ne sont plus commercialisés depuis le 8 décembre 2019. Néanmoins, pour les contrats en cours d'exécution à la date de publication de la LEC et jusqu'aux échéances mentionnées ci-dessus, les dispositions du code de l'énergie relatives au mode de construction et aux missions de la Commission de régulation de l'énergie (CRE) abrogées par la LEC restent applicables dans leur rédaction antérieure à cette loi.

Les tarifs réglementés de vente de gaz naturel sont encadrés par les articles L. 445-1 à L. 445-4 et R. 445-1 à R. 445-7 du code de l'énergie.

L'article L. 445-3 du code de l'énergie dispose que les « tarifs réglementés de vente du gaz naturel sont définis en fonction des caractéristiques intrinsèques des fournitures et des coûts liés à ces fournitures. Ils couvrent l'ensemble de ces coûts à l'exclusion de toute subvention en faveur des clients qui ont exercé leur droit prévu à l'article L. 441-1 ».

L'article R. 445-3 précise que « pour chaque fournisseur est définie une formule tarifaire qui traduit la totalité des coûts d'approvisionnement en gaz naturel ». « La formule tarifaire est fixée par arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie, le cas échéant sur proposition du fournisseur, après avis de la Commission de régulation de l'énergie ».

Cet article prévoit également que « la méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement pour chaque fournisseur est précisée par arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie, après avis de la Commission de régulation de l'énergie ».

L'article R. 445-4 précise que « pour chaque fournisseur, un arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie pris après avis de la Commission de régulation de l'énergie fixe [...] les barèmes des tarifs réglementés à partir, le cas échéant, des propositions du fournisseur ».

Enfin, l'article R. 445-5 prévoit que « le fournisseur modifie, selon une fréquence définie par arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie et au maximum une fois par mois, jusqu'à l'intervention d'un nouvel arrêté tarifaire [...] les barèmes de ses tarifs réglementés en y répercutant les variations des coûts d'approvisionnement en gaz naturel, telles qu'elles résultent de l'application de sa formule tarifaire ». « La répercussion des variations des coûts d'approvisionnement en euros par mégawattheure se fait de manière uniforme sur les différents barèmes et s'applique sur la part variable, sauf disposition contraire prévue par l'arrêté mentionné à l'article R. 445-4 ».

24 juin 2021

L'arrêté du 26 juin 2020 relatif aux tarifs réglementés de vente du gaz naturel fourni par Énergies Services Occitans (Ene'O) a fixé les tarifs réglementés de vente de Énergies Services Occitans (Ene'O) ainsi que la formule permettant d'estimer l'évolution de ses coûts d'approvisionnement entre le 1^{er} juillet 2020 et le 30 juin 2021.

En application de l'article R. 445-4 du code de l'énergie, la CRE a été saisie pour avis, le 18 juin 2021, par la ministre de la transition écologique et le ministre de l'économie, des finances et de la relance, après des échanges entre ses services et ceux des ministères concernés, d'un projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de Énergies Services Occitans (Ene'O).

Le projet d'arrêté fixe les barèmes de Énergies Services Occitans (Ene'O) pour ses tarifs réglementés de vente en distribution publique. Il fixe également la formule permettant d'estimer l'évolution des coûts d'approvisionnement, la fréquence d'évolution des barèmes en application de cette formule et la méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement de Énergies Services Occitans (Ene'O) pour établir ses tarifs réglementés de vente en distribution publique.

Le projet d'arrêté soumis à la CRE doit entrer en vigueur le lendemain de sa publication au journal officiel. Pour établir son analyse, la CRE a considéré que cette entrée en vigueur interviendrait le 1^{er} juillet 2021.

2. OBSERVATIONS DE LA CRE

2.1 Formule d'évolution des coûts d'approvisionnement de Énergies Services Occitans (Ene'O)

L'article 2 du projet d'arrêté précise que le terme représentant les coûts d'approvisionnement en gaz naturel de Énergies Services Occitans (Ene'O) est stable jusqu'au 1^{er} juillet 2022.

Sur le fondement de l'analyse des coûts du fournisseur, la CRE estime que la formule fournit une approximation correcte de ses coûts.

2.2 Méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement

La méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement reflète bien la nature des coûts supportés par l'opérateur.

2.3 Intégration d'un rattrapage au titre des écarts constatés entre le 1^{er} juillet 2018 et le 30 juin 2019

Les coûts d'approvisionnement d'Ene'O ont évolué au 1^{er} novembre 2018 par rapport à ceux inclus dans ses barèmes au 1^{er} juillet 2018. La CRE a été saisie le 5 novembre 2018 par les ministres de l'énergie et de l'économie d'un projet d'arrêté entérinant l'évolution des coûts d'approvisionnement d'Ene'O à cette date. La CRE a rendu un avis positif sur ce projet d'arrêté dans sa délibération n°2018-231. Par rapport au barème alors en vigueur, applicable depuis le 1^{er} juillet 2018, ce projet représentait une hausse du tarif moyen hors taxes de +0,561 c€/kWh. Cet arrêté n'est néanmoins jamais paru au Journal Officiel de la République Française.

Dans ce contexte, les recettes issues de la vente de gaz naturel au tarif réglementé n'ont pas permis à Ene'O de couvrir ses coûts d'approvisionnement. En application de l'article L.455-3 du code de l'énergie, le déficit constaté sur la période allant du 1^{er} novembre 2018 au 30 juin 2019 est compensé par un rattrapage. Ce rattrapage est inclus dans les tarifs d'Ene'O depuis le 1^{er} juillet 2019.

2.4 Analyse des barèmes envisagés

La CRE a vérifié que les barèmes proposés couvrent les coûts supportés par Énergies Services Occitans (Ene'O) estimés au 1^{er} juillet 2021. Ces coûts sont :

- les coûts d'approvisionnement ;
- les coûts d'utilisation des infrastructures gazières de transport et de distribution ;
- les coûts de commercialisation, y compris une marge commerciale raisonnable, comme le prévoit l'article R. 445-3 du code de l'énergie.

La CRE constate qu'ils intègrent par ailleurs un rattrapage résiduel au titre des écarts entre coûts et recettes constatés entre le 1^{er} juillet 2018 et le 30 juin 2019.

Pour un client type au tarif B1 (usage chauffage, consommant 17 MWh par an), cette proposition correspond à une baisse de sa facture annuelle (hors taxes et CTA) de 14 €, soit -1,5%, par rapport au barème en vigueur applicable depuis le 1^{er} juillet 2020.

AVIS DE LA CRE

La Commission de régulation de l'énergie (CRE), saisie pour avis le 18 juin 2021 par la ministre de la transition écologique et le ministre de l'économie, des finances et de la relance d'un projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de Énergies Services Occitans (Ene'O), estime que :

- la formule tarifaire fournit une approximation correcte des coûts d'approvisionnement ;
- la méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement reflète bien la nature des coûts supportés par l'opérateur ;
- les barèmes envisagés permettent de couvrir les coûts d'approvisionnement et hors approvisionnement de Énergies Services Occitans (Ene'O) tels qu'ils peuvent être estimés au 1^{er} juillet 2021 et incluent par ailleurs un rattrapage au titre des écarts entre coûts et recettes constatés entre le 1^{er} juillet 2018 et le 30 juin 2019.

Les barèmes présentés en annexe du projet d'arrêté entraînent une baisse du tarif réglementé de vente de gaz naturel hors taxes de Énergies Services Occitans (Ene'O) pour un client type au tarif B1 (usage chauffage, consommant 17 MWh par an) de 1,5 %, par rapport au barème en vigueur, applicable depuis le 1^{er} juillet 2020.

En conséquence, en application des dispositions de l'article R. 445-4 du code de l'énergie, la CRE émet un avis favorable au projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de Énergies Services Occitans (Ene'O).

La présente délibération sera publiée sur le site internet de la CRE et transmise à la ministre de la transition écologique et au ministre de l'économie, des finances et de la relance.

Délibéré à Paris, le 24 juin 2021.

Pour la Commission de régulation de l'énergie,

Le Président,

Jean-François CARENCO