

# Prochain tarif d'utilisation des réseaux publics de transport d'électricité (TURPE 6 HTB)

*Date de la contribution : 12/11/2020*

**Question 1 :** Avez-vous des remarques concernant les principaux enjeux respectivement identifiés par RTE et la CRE pour la période du TURPE 6 HTB ?

GRTgaz partage les enjeux identifiés par RTE et la CRE.

GRTgaz rappelle le rôle essentiel des réseaux de gaz comme outil de flexibilité et de sécurité d'acheminement pour les réseaux d'électricité et en complémentarité de l'électricité pour atteindre les objectifs de la SNBC. Les réseaux de gaz peuvent fortement contribuer à la maîtrise des investissements sur les réseaux électriques en contribuant :

- Aux besoins de stockage d'énergie : comme un outil existant de stockage de grande capacité sur de longue durée,
- de flexibilité à la pointe
- réduire les besoins à la pointe
- à convertir les usages de pétrole pour la mobilité vers des sources d'énergie moins émettrice

et en s'appuyant sur une part de plus en plus importante de gaz renouvelables dans le mix énergétique (biométhane, pyrogaseification, hydrogène ...)

**Question 2 :** Êtes-vous favorable aux grands principes tarifaires envisagés par la CRE pour la période du TURPE 6 HTB ?

Favorable

**Question 3 :** Êtes-vous favorable au maintien de la rémunération des immobilisations en cours au coût de la dette, et non pas au CMPC ?

Défavorable

Commentaire :

GRTgaz considère que la rémunération au coût de la dette ne saurait refléter le coût du capital mobilisé pour les actifs en construction et donc présentant un niveau de risque non négligeable pour le maître d'ouvrage. Une rémunération au coût moyen pondéré du capital serait plus appropriée.

**Question 4 :** Êtes-vous favorable au traitement ainsi envisagé des coûts échoués ?

Ni favorable, ni défavorable

Commentaire :

GRTgaz est défavorable à la mise en place d'une trajectoire incitée pour les sorties d'actifs avant la fin de leur durée de vie comptable. GRTgaz considère que certains de ces coûts ne dépendent pas de l'opérateur et peuvent être difficilement prévisibles (déviation à la demande de tiers, aléas climatiques ...)

GRTgaz est favorable à la couverture des frais d'études sans suite par le tarif. Dans certains cas approuvés au préalable par la CRE, (cas par exemple où des fournitures et certains travaux devraient être anticipés malgré une

incertitude sur la réalisation effective du projet), la couverture des études pourrait être étendue à des achats de fournitures ou de travaux s'ils sont in fine échoués

**Question 5 :** Êtes-vous favorable au traitement ainsi envisagé pour les plus-values et les moins-values des actifs cédés ?

Défavorable

Commentaire :

GRTgaz considère cette mesure introduit de la complexité dans le suivi réglementaire.

GRTgaz comprend que la CRE souhaite faire bénéficier les consommateurs des éventuelles plus-values réalisées par les opérateurs sur cessions d'actifs au-delà de la valeur nette comptable.

GRTgaz considère que la mesure proposée par la CRE n'est pas symétrique concernant les moins-values.

**Question 6 :** Êtes-vous favorable aux principes de fonctionnement du CRCP et d'évolution annuelle du TURPE 6 HTB (maintien du fonctionnement actuel) ?

Favorable

Commentaire :

GRTgaz considère qu'une durée de 4 ans pour le tarif de transport permet d'offrir une bonne visibilité au marché et de laisser le temps à l'opérateur de transport de mettre en place les actions d'amélioration de la qualité du service.

Toutefois, dans un contexte économique mouvant et de moins en moins prévisible, GRTgaz considère qu'il est de l'intérêt de tous les acteurs du marché de conserver la possibilité de procéder à des mises à jour annuelles des paramètres les plus volatiles et hors du contrôle du transporteur. La clause autorisant la revoyure en cas de nouvelles dispositions législatives ou réglementaires ou d'une décision juridictionnelle en cas de modification de plus de 1% des charges nettes d'exploitation est un dispositif important pour permettre de prendre en compte des variations significatives en particulier concernant les charges de personnel et impôts.

**Question 7 :** Êtes-vous favorable au périmètre des charges et produits couverts par le CRCP envisagé par la CRE selon les principes exposés ci-dessus pour le TURPE 6 HTB ?

Favorable

Commentaire :

GRTgaz considère que la régulation incitative sur les charges d'exploitation est globalement satisfaisante tout en soulignant qu'au vu de l'imprévisibilité croissante de nombreux paramètres, la couverture de certains postes de charges ou de recettes, peu prévisibles et peu maîtrisables, devrait être revue afin d'assurer aux acteurs de marché que les coûts de l'opérateur demeurent justement couverts dans ce contexte.

GRTgaz appuie la demande de RTE de prendre en compte les charges associées au dispositif ITC. Ces variations de charges ne sont pas totalement maîtrisables par RTE.

**Question 8 :** Partagez-vous la position de la CRE selon laquelle la hausse des trajectoires financières relatives à la gestion des actifs est pertinente mais doit être conditionnée à la réalisation des objectifs opérationnels sous-jacents ?

Favorable

Commentaire :

GRTgaz soutient la prise en compte des charges opérationnelles supplémentaires nécessaire à une gestion des actifs optimisée et l'incitation donnée à la réalisation des opérations de maintenance.

Le bilan technique devra cependant laisser suffisamment de flexibilité à l'opérateur pour prioriser et optimiser son programme de travaux.

Dans le cadre d'un accroissement notable des besoins d'investissements accompagnant une transformation profonde de tout le système électrique, GRTgaz souligne que des solutions d'optimisation entre énergies peuvent représenter un atout pour contenir les coûts à charge de l'ensemble des acteurs. GRTgaz est donc favorable à ce que la recherche de solutions optimisées pour la réalisation des objectifs opérationnels sous-jacents envisage les options de couplages des différents réseaux.

**Question 9 :** Êtes-vous favorable aux propositions d'évolutions de la CRE pour l'incitation sur le volume et le prix d'achat des pertes supportées par RTE ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 10 :** Êtes-vous favorable à la proposition de la CRE de mettre en œuvre une régulation incitative portant sur les coûts de constitution de l'ensemble des réserves d'équilibrage, et à son paramétrage ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 11 :** Êtes-vous favorable aux orientations envisagées par la CRE concernant le cadre de régulation des coûts de congestions nationales et internationales ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 12 :** Dans le contexte actuel de forte hausse des investissements, êtes-vous favorable à la mise en place de l'incitation envisagée par la CRE à la maîtrise et à la priorisation des dépenses d'investissements pour le TURPE 6 HTB ?

Défavorable

Commentaire :

GRTgaz est défavorable à l'introduction d'une enveloppe plafond sur les investissements maîtrisables par RTE.

En effet les investissements des opérateurs sont approuvés annuellement par le régulateur sur la base pour certains d'analyse coûts bénéfiques, d'audits, et de concertation avec les acteurs de marché.

Il convient dès lors de couvrir l'ensemble des charges de capital déployée pour opérer le réseau.

Cependant si ce dispositif devait être mis en place, GRTgaz serait par ailleurs réservée sur plusieurs paramètres d'application :

- Fixation de la trajectoire : la CRE prévoit de définir la trajectoire en prenant en compte les subventions prévisionnelles et de déduire les subventions perçues des investissements réalisées. Cette dernière mesure est susceptible d'encourager l'obtention de subventions. GRTgaz considère cependant que seule les subventions

confirmées devraient être prises en compte a priori pour définir la trajectoire. Dans le cas contraire, et étant donné la difficulté d'obtention de subventions auprès des financeurs pour une grande entreprise régulée, la non-obtention de ces subventions serait susceptible de pénaliser RTE et de décourager leur obtention.

- Malus : pour un nouveau dispositif, un malus de 20% sur les dépassements de l'enveloppe semble significatif.
- Clause de revoyure : nécessité de pouvoir ajuster la trajectoire en fonction des évolutions constatées, potentiellement au delà des conséquences d'évolutions réglementaires ou législatives
- Modalité d'application : la CRE se réserve la possibilité d'ajuster à la baisse l'enveloppe d'un coefficient pouvant aller jusqu'à 10%. Ce coefficient devrait être défini pour la période du TURPE 6.

**Question 13 :** Etes-vous favorable aux évolutions de la régulation incitative à la maîtrise des coûts des grands projets d'investissements proposées par la CRE pour le TURPE 6 HTB ?

Défavorable

Commentaire :

Sur le domaine du transport de gaz, GRTgaz note que les coûts de réalisation d'un projet peuvent varier relativement significativement en fonction d'impondérables difficilement prévisibles lors des études : obstacle dans le sous-sol, tension sur les marchés lors des appels d'offre, acceptabilité ponctuelle délicate...

Aussi la magnitude de la bande de neutralité actuelle (10%) nous semble mieux adaptée que celle proposée (5%). En tout état de cause, dans ce mécanisme qui vise à inciter le gestionnaire à maîtriser le budget et non à le baisser, il convient de déterminer au mieux le budget cible.

**Question 14 :** Etes-vous favorable, pour le TURPE 6 HTB, à l'extension de la régulation incitative à la maîtrise des coûts des grands projets d'investissements à des projets plus petits sélectionnés aléatoirement par la CRE ?

Ni favorable, ni défavorable

Commentaire :

Sur le principe d'auditer aléatoirement ou de façon discrétionnaire certains petits projets, GRTgaz n'est pas opposé, mais rappelle que les coûts directs (auditeurs) et indirects (répondants) liés aux audits pèsent sur le tarif et doivent rester congruents avec les bénéfices potentiels attendus de ces audits.

**Question 15 :** Etes-vous favorable à la mise en œuvre d'un unique plancher de rémunération appliqué à la somme des trois incitations ?

Ni favorable, ni défavorable

Commentaire :

GRTgaz s'interroge sur la pertinence d'une incitation à l'usage des ouvrages dès lors que ces ouvrages ont été décidés et approuvés à partir d'analyses coûts-bénéfices largement partagées et établies sur la base d'hypothèses définies collectivement. Le gestionnaire de réseau ne saurait être pénalisé du fait de la non rencontre d'une occurrence jugée pourtant probable au moment de la décision.

Si la proposition devait être mise en œuvre, GRTgaz serait favorable à l'introduction d'un plancher de rémunération

**Question 16 :** Êtes-vous favorable au mécanisme de régulation incitative des investissements « hors réseaux » proposé par la CRE pour le TURPE 6 HTB ?

Ni favorable, ni défavorable

Commentaire :

Si la régulation en TotEx est bien adaptée à certaines activités, elle représente cependant un inconvénient sur certains sujets dans la mesure où elle fige ex-ante une trajectoire sur une période longue de 4 ans.

En effet notamment pour les activités informatiques, la fixation d'une telle trajectoire sur 4 ans n'est pas toujours compatible avec la rapidité des évolutions de ce secteur.

De plus, le pilotage de ce plafond par une trajectoire de CCN et d'opex posent des problèmes de pilotage : les décisions de projets sont prises sur le suivi d'une enveloppe d'investissement, et non sur le pilotage des mises en services, tributaires du déroulé de nombreux projets.

**Question 17 :** Êtes-vous favorable à la mise en œuvre du cadre de régulation ad hoc proposé par la CRE s'agissant des projets immobiliers des sièges régionaux de Lille et de Marseille ?

Défavorable

Commentaire :

GRTgaz est fermement opposé au principe de rétrocession aujourd'hui au marché de plus-values fictives dans l'hypothèse d'une cession qui pourrait ne se produire que dans plusieurs décennies. GRTgaz est défavorable à l'introduction d'un nouveau mécanisme de régulation ad-hoc alors que le système en place de régulation TOTEX permet déjà de fixer un plafond permettant de limiter leur coût pour le marché.

**Question 18 :** Avez-vous des observations à formuler sur les indicateurs de suivi envisagés par la CRE pour la période du TURPE 6 HTB ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 19 :** Êtes-vous favorable aux évolutions du dispositif de régulation incitative de la qualité de service envisagées par la CRE pour le TURPE 6 HTB ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 20 :** Êtes-vous favorable aux orientations envisagées par la CRE concernant le cadre de régulation de la qualité d'alimentation ?

Ni favorable, ni défavorable

Commentaire :

Le dispositif proposé par la CRE conduirait à adopter un système asymétrique, pénalisant RTE, sans incitation à maintenir la continuité d'alimentation. GRTgaz identifie un risque de dégradation de la continuité d'alimentation, une des missions essentielles du transporteur et de non incitation à réaliser les maintenances nécessaires.

**Question 21 :** Êtes-vous favorable aux orientations envisagées par la CRE concernant les coupures longues sur le RPD issues du RPT ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 22 :** Avez-vous des remarques concernant le cadre de régulation incitative de la R&D envisagé par la CRE pour le TURPE 6 HTB ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 23 :** Êtes-vous favorable aux propositions d'évolution formulées par la CRE sur le dispositif du guichet « Smart grids » afin de lui donner plus de souplesse et d'efficacité ?

Favorable

Commentaire :

L'harmonisation des conditions d'accès au guichet « smart grid » entre les opérateurs (électricité et gaz, transport et distribution) permet de bien rendre compte de la convergence nécessaire entre réseaux dans ce domaine.

**Question 24 :** Dans le cadre du traitement prioritaire du sujet des données, êtes-vous favorable aux orientations envisagées par la CRE sur la mise en place d'un cadre de régulation pour la publication de données prioritaires ? D'autres données devraient-elles figurer dans cette liste de données prioritaires pour lesquelles la CRE propose de suivre le délai de publication ?

Ni favorable, ni défavorable

Commentaire :

**Question 25 :** Êtes-vous favorable aux orientations envisagées par la CRE sur la mise en place d'une régulation incitative à la réalisation d'actions prioritaires ? Avez-vous des remarques sur la liste des actions prioritaires identifiées à ce stade ?

Ni favorable, ni défavorable

Commentaire :

GRTgaz est favorable à ce que les projets prioritaires fassent l'objet d'une consultation publique et soit attendue par le marché. Les mécanismes de pénalités ne devraient se déclencher que si les retards sont directement imputables à l'opérateur.

GRTgaz souligne l'intérêt de la recherche d'optimisation entre réseaux, et souhaite que les solutions de flexibilité prévoient également des solutions s'appuyant sur les flexibilités offertes par le réseau gaz (ex : pompes à chaleur hybride, production décentralisée liée par exemple à une cogénération, ...).

**Question 26 :** Avez-vous des remarques concernant le niveau prévisionnel des charges liées à l'exploitation du système électrique de RTE ?

**Question 27 :** Avez-vous des remarques concernant le niveau prévisionnel des charges nettes d'exploitation (hors

charges liées à l'exploitation du système électrique) de RTE ?

GRTgaz rappelle que les efforts de productivité demandés sont estimés sur la base d'un coût par km de réseaux, qui ne suffit pas à mesurer la productivité d'un opérateur.

**Question 28 :** Avez-vous des observations à formuler quant à la trajectoire de recettes d'interconnexion que la CRE envisage de retenir pour le TURPE 6 HTB ?

**Question 29 :** Avez-vous des remarques concernant le niveau du CMPC pour la période du TURPE 6 HTB et notamment la prise en compte de la baisse des taux d'intérêts sur les marchés et la baisse du taux d'imposition sur les sociétés ?

GRTgaz considère que la proposition de taux de rémunération doit correctement tenir compte des conditions de financement de l'activité et de l'accroissement du risque perçu pour les infrastructures électriques. GRTgaz insiste également sur les incertitudes qui pèsent sur les données économiques (notamment l'inflation ou l'évolution de la fiscalité), qui doivent amener à retenir des hypothèses réalistes et équilibrées.

**Question 30 :** Êtes-vous favorable à la hausse majeure de la trajectoire d'investissements envisagée, qui passent de moins de 1,5 Md€/an entre 2017 et 2019 à près de 2,2 Md€/an sur la période du TURPE 6 HTB, qui aboutit à une évolution prévisionnelle de la base d'actifs régulés de +23 % entre le 1er janvier 2020 et le 1er janvier 2025 ?

Favorable

Commentaire :

GRTgaz rappelle le rôle que peuvent jouer des réseaux de gaz et la production électrique à partir de gaz et de la complémentarité des énergies pour d'une part contenir les investissements sur les réseaux électriques et d'autre part utiliser au mieux les infrastructures de gaz (transport, stockage, distribution). Une recherche d'optimisation des investissements et/ou OpEx à charge des utilisateurs du système électrique par couplage avec le système gaz sera donc à rechercher.

**Question 31 :** Avez-vous des remarques concernant les ajustements envisagés sur la trajectoire d'investissements « hors réseaux » ?

GRTgaz considère les ajustements proposés sur la trajectoire d'investissements significatifs et pouvant aller à l'encontre des besoins croissants sur la digitalisation et la numérisation des processus. D'autant plus que les investissements dans ce domaine sont susceptibles de créer des leviers importants d'efficacité, et d'optimisation pour la gestion des actifs.

**Question 32 :** Avez-vous des remarques sur les trajectoires envisagées par la CRE concernant les quantités d'énergie transportées pour la période du TURPE 6 HTB ?

**Question 33 :** Avez-vous des remarques relatives à l'évolution tarifaire envisagée du TURPE 6 HTB ?

**Question 34 :** Êtes-vous favorable à la proposition de la CRE de maintenir la forme générale des grilles tarifaires ?

Favorable

**Question 35 :** Êtes-vous favorable aux propositions de la CRE sur la hausse de la composante de gestion pour les domaines de tension HTB ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 36 :** Etes-vous favorable aux propositions de la CRE sur la stabilité de la composante de comptage pour les domaines de tension HTB ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 37 :** Etes-vous favorable aux grilles tarifaires envisagées pour les domaines de tension HTB ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 38 :** Etes-vous favorable au maintien à 0,04 du coefficient des dépassements pour les domaines de tension HTB 2 et HTB 1 ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 39 :** Etes-vous favorable aux orientations envisagées par la CRE s'agissant de la facturation de l'énergie réactive pour les consommateurs industriels ?

Ni favorable, ni défavorable

**Question 40 :** Etes-vous favorable à l'évolution envisagée par la CRE du terme d'injection en HTB 3 et 2 ?

Ni favorable, ni défavorable