

Note

DIRECTION COMMERCE ET REGULATION / DEPARTEMENT TARIFICATION ECONOMIE REGULATION
/ SERVICE OFFRE TRANSPORT ET STOCKAGE

PAU LE : 24/08/2018

OBJET DE LA NOTE : Réponse à la Consultation Publique N°2018-010 du 11 juillet 2018 relative aux modalités de commercialisation des stockages de gaz naturel à compter d'octobre 2018

Contribution non confidentielle de Teréga

En introduction, Teréga propose que le cadre fixé par la CRE dans sa prochaine délibération relative aux modalités de commercialisation des capacités de stockage soit aussi pérenne que possible.

Teréga considère en effet que la visibilité et la stabilité sont des paramètres essentiels au bon fonctionnement de l'accès régulé des tiers aux stockages souterrains de gaz naturel, en particulier pour favoriser la participation de nouveaux acteurs du marché aux futures enchères.

Teréga rappelle en complément que les opérateurs de stockage se sont engagés à réunir régulièrement la Concertation Stockage pour établir des retours d'expérience sur les modalités de commercialisation. Dans le cas où des dysfonctionnements majeurs seraient identifiés, la CRE pourrait procéder aux ajustements suggérés par la Concertation Stockage tout en maintenant le cadre général fixé dans la prochaine délibération.

Teréga demande ainsi à la CRE de fixer, dans sa prochaine délibération, des modalités de commercialisation reproductibles d'une année sur l'autre.

Question 1

Quels enseignements tirez-vous du retour d'expérience sur les enchères de mars 2018 ?

Teréga partage les deux principaux enseignements soulignés par la CRE :

- la campagne d'enchères de mars 2018 a été réussie dans la mesure où les souscriptions de capacités ont largement dépassé les niveaux minimaux fixés par le ministre pour garantir la sécurité d'approvisionnement pour l'hiver 2018-2019 ;
- les prix d'adjudication des enchères ont été relativement faibles en raison de l'effondrement du spread hiver-été pendant la commercialisation, un effondrement en partie imputable à la concentration des enchères sur une trop courte période.

Par conséquent, Teréga préconise :

- de fixer pour les campagnes à venir des modalités de commercialisation qui s'inscrivent dans la continuité de celles applicables en mars 2018 ;
- d'étendre le calendrier de commercialisation des capacités de stockage pour éviter d'impacter significativement les prix de marché.

Question 2

Etes-vous favorable à la proposition de la CRE concernant le nombre maximal de produits pouvant être proposés par chaque opérateur ?

Teréga est favorable à ce qu'aucune limitation ne s'applique sur le nombre de produits de stockage commercialisables, estimant qu'il est de la responsabilité des opérateurs de construire l'offre commerciale la plus pertinente vis-à-vis des attentes du marché et donc de décider du juste nombre de produits à proposer à la vente.

Question 3

Etes-vous favorable à la proposition de la CRE concernant les capacités invendues et les produits de court terme ?

Teréga est favorable à la proposition de la CRE.

Question 4

Etes-vous favorable à la reconduction des règles des enchères de mars 2018 pour les prochaines commercialisations ?

Teréga est favorable à la reconduction des modalités d'enchères applicables en mars 2018 dans la mesure où ces modalités ont permis une large participation lors de cette première campagne de commercialisation en régime régulé. Une telle reconduction contribuerait en outre à donner au cadre réglementaire la visibilité et la stabilité souhaitée par tous les acteurs du marché.

Teréga est également disposé à créer un groupe de travail dans le cadre de la Concertation Stockage afin d'étudier d'éventuelles modifications des règles d'enchères, comme l'ont demandé certains de ces acteurs.

Question 5

Etes-vous favorable aux créneaux horaires proposés pour les jours d'enchère ?

Teréga est favorable aux horaires proposés.

Question 6

Etes-vous favorable aux modalités de publication envisagées ?

Teréga est favorable aux modalités envisagées pour la publication des résultats des enchères.

Question 7

Etes-vous favorable au maintien des deux plateformes d'enchères distinctes, dans la mesure où leurs modalités d'utilisation sont harmonisées ?

Teréga est favorable à ce que chaque opérateur puisse conserver sa propre plateforme d'enchères afin de pouvoir faire évoluer ses fonctionnalités pour répondre au mieux aux attentes du marché.

Ainsi, comme il l'a été clairement demandé par de nombreux acteurs lors des premières réunions de la Concertation Stockage, Teréga est favorable à l'harmonisation des fonctionnalités des deux plateformes. En particulier, Teréga permettra, lors de la prochaine campagne, le chargement d'une courbe de demande depuis le même modèle de fichier Excel que celui proposé par Storengy.

Question 8

Etes-vous favorable à un prix de réserve nul pour les enchères des capacités de stockage commercialisées pour N+1, hors stockage de gaz B ?

Dans la mesure où l'objectif principal de la commercialisation par enchères est de maximiser les souscriptions de capacités de stockage afin de garantir la sécurité d'approvisionnement en gaz du territoire, et dans la mesure où la perception du revenu autorisé est sécurisée à travers le Tarif Transport, Teréga est favorable à un maintien d'un prix de réserve nul pour toutes les enchères (à l'exception du stockage de gaz B), une option qui présente les avantages d'être simple et de préserver l'attractivité de tous les produits de stockage proposés.

Question 9

Etes-vous favorable à la commercialisation de capacités de stockage pour N+2 à N+4 ?

Lors des réunions de la Concertation Stockage, de nombreux acteurs du marché ont clairement exprimé le souhait de pouvoir souscrire des capacités sur plusieurs années de stockage futures (de N+1 jusqu'à N+4) dans le but de couvrir les ventes associées aux contrats de fourniture pluriannuels qu'ils signent avec les consommateurs finaux. Teréga est favorable à la commercialisation de capacités pour ces années de stockage futures (jusqu'à N+4), dans la mesure où elle contribuera au renforcement de la sécurité d'approvisionnement et à condition qu'elle ne menace pas le bon fonctionnement du marché.

Pour ce faire, Teréga propose de :

- limiter les capacités proposées à la vente pour ces échéances N+2 à N+4 (cf. réponse à la question 10) ;
- introduire des prix de réserve non nuls pour ces ventes (cf. réponse à la question 12).

Question 10

Etes-vous favorable à garder au moins 50 % de capacités à commercialiser pour N+1 ?

Si cette limite est légèrement différente de celle figurant dans la proposition transmise par les opérateurs de stockage à la CRE en amont de la consultation publique, Teréga n'y est pas opposée.

Pour rappel, les opérateurs proposent que les limites suivantes s'appliquent aux ventes réalisées en année N :

- 10% maximum des capacités de l'année de stockage N+4 ;
- 20% maximum des capacités de l'année de stockage N+3 ;
- 30% maximum des capacités de l'année de stockage N+2.

Question 11

Etes-vous favorable à garder au moins 20% de capacités à commercialiser pour janvier et février pour des capacités injectées à partir d'avril ?

Teréga y est favorable dans la mesure où plusieurs fournisseurs ont souhaité pouvoir ajuster leurs souscriptions de capacités de stockage aux derniers mouvements de leur portefeuille de consommateurs finaux, dont ils ont connaissance dans le courant du mois de janvier.

Question 12

Etes-vous favorable à la formule de prix de réserve proposée par la CRE pour la commercialisation des capacités pour N+2 à N+4 ?

Teréga partage l'avis de la CRE selon lequel les ventes de capacités pour les années de stockage N+2 et suivantes ne doivent pas se faire au détriment des recettes générées par les enchères.

Teréga estime néanmoins que la simplicité est la clé de la réussite de ces ventes et, à ce titre, privilégie l'option A décrite dans la consultation publique et qui présente l'avantage de ne fixer qu'un seul et même prix de réserve valable pour toutes les enchères d'un même guichet de ventes.

Question 13

Etes-vous favorable au calendrier d'enchères proposé pour les capacités de stockage 2019-2020 ?

Teréga est favorable à ce calendrier qui corrige le dysfonctionnement observé lors des enchères de mars 2018 généré par l'accumulation des ventes sur une période trop courte. En effet, ce calendrier donne aux opérateurs de stockage la possibilité d'organiser jusqu'à 24 jours d'enchères (8 pour Teréga et 16 pour Storengy) sur 4 mois, ce qui leur permet de ne pas saturer le marché avec des volumes journaliers et hebdomadaires trop importants.

Ce calendrier semble tout à fait compatible avec la limite journalière que la CRE préconise de fixer à 10 TWh (hors stockage de gaz B).

Question 14

Etes-vous favorable à la fixation du calendrier annuel des enchères à compter du 1^{er} mars 2019 ?

Teréga est favorable au principe d'une publication annuelle d'un calendrier d'enchères indiquant les produits proposés à chaque enchère, mais pas les volumes. Cette publication annuelle pourrait être instaurée dès le premier guichet suivant la commercialisation des capacités pour l'année de stockage 2019-2020. Ainsi, si ce premier guichet était positionné au mois de juin 2019, le calendrier de toutes les enchères organisées pendant l'année de stockage 2019-2020 pourrait être publié un mois avant le début de ce guichet, soit dans le courant du mois de mai 2019. Ce même échéancier pourrait être reproduit d'une année sur l'autre.

Les volumes proposés lors des enchères seraient quant à eux publiés avant chaque guichet, un mois avant le début du guichet.

Question 15

Etes-vous favorable à la limite de 10 TWh au total par jour d'enchères, hors stockage de gaz B ?

Certains acteurs du marché se sont clairement positionnés en faveur d'une telle limite lors des réunions de la Concertation Stockage. Teréga n'y est pas défavorable à condition qu'elle ne conduise pas la CRE à une répartition déséquilibrée des jours d'enchères entre les opérateurs de stockage.

Question 16

Quel calendrier annuel souhaitez-vous (incluant le nombre et les périodes des guichets par an, le nombre de semaines par guichet, le nombre de jours par semaine d'enchère) ?

Etes-vous favorable à des guichets séparés entre la commercialisation des capacités pour N+1 et celles pour N+2 à N+4 ?

Teréga estime que les deux options décrites dans la consultation publique présentent chacune des avantages et des inconvénients, et attend par conséquent qu'un calendrier préférentiel se dégage des contributions des acteurs du marché à cette consultation publique.

Teréga rappelle sa forte opposition à un calendrier fondé sur un rythme de 4 jours d'enchères par semaine, qui risquerait de saturer le marché avec des volumes hebdomadaires trop importants.

Question 17

Quel délai de publication par les opérateurs du calendrier d'enchères précis (produits, quantités) vous semble préférable ?

Comme indiqué en réponse à la question 14, Teréga souhaite pouvoir publier les volumes précis proposés à chaque enchère d'un guichet de ventes jusqu'à un mois avant le début du guichet concerné, afin de pouvoir :

- ajuster son offre en fonction des besoins formulés par les acteurs du marché ;
- ajouter les invendus issus des enchères des guichets précédents.

Question 18

Etes-vous favorable aux modalités de commercialisation proposées pour les capacités de stockage de gaz B ?

Teréga est favorable aux modalités proposées.