

DELIBERATION N° 2022-165

Délibération de la Commission de régulation de l'énergie du 22 juin 2022 portant avis sur le projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de l'ELD Vialis

Participaient à la séance : Jean-François CARENCO, président, Catherine EDWIGE, Ivan FAUCHEUX et Jean-Laurent LASTELLE, commissaires.

1. CONTEXTE, COMPETENCE ET SAISINE DE LA CRE

La loi n° 2019-1147 relative à l'énergie et au climat (LEC), promulguée le 8 novembre 2019, met fin aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel (TRVG) des fournisseurs historiques, pour toutes les catégories de consommateurs, en plusieurs étapes :

- les clients professionnels ne peuvent plus bénéficier des TRVG depuis le 1^{er} décembre 2020 ;
- les clients résidentiels ainsi que les syndicats de copropriétés et les propriétaires uniques d'immeuble à usage unique d'habitation dont la consommation annuelle est inférieure à 150 MWh devront, eux, opter pour une offre de marché d'ici le 1^{er} juillet 2023.

Les TRVG ne sont plus commercialisés depuis le 8 décembre 2019. Néanmoins, pour les contrats en cours d'exécution à la date de publication de la LEC et jusqu'aux échéances mentionnées ci-dessus, les dispositions du code de l'énergie relatives au mode de construction et aux missions de la Commission de régulation de l'énergie (CRE) abrogées par la LEC restent applicables dans leur rédaction antérieure à cette loi.

Les tarifs réglementés de vente de gaz naturel sont encadrés par les articles L. 445-1 à L. 445-4 et R. 445-1 à R. 445-7 du code de l'énergie.

L'article L. 445-3 du code de l'énergie dispose que les « *tarifs réglementés de vente du gaz naturel sont définis en fonction des caractéristiques intrinsèques des fournitures et des coûts liés à ces fournitures. Ils couvrent l'ensemble de ces coûts à l'exclusion de toute subvention en faveur des clients qui ont exercé leur droit prévu à l'article L. 441-1* ».

L'article R. 445-3 précise que « *pour chaque fournisseur est définie une formule tarifaire qui traduit la totalité des coûts d'approvisionnement en gaz naturel* ». « *La formule tarifaire est fixée par arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie, le cas échéant sur proposition du fournisseur, après avis de la Commission de régulation de l'énergie* ».

Cet article prévoit également que « *la méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement pour chaque fournisseur est précisée par arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie, après avis de la Commission de régulation de l'énergie* ».

L'article R. 445-4 précise que « *pour chaque fournisseur, un arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie pris après avis de la Commission de régulation de l'énergie fixe [...] les barèmes des tarifs réglementés à partir, le cas échéant, des propositions du fournisseur* ».

Enfin, l'article R. 445-5 prévoit que « *le fournisseur modifie, selon une fréquence définie par arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie et au maximum une fois par mois, jusqu'à l'intervention d'un nouvel arrêté tarifaire [...] les barèmes de ses tarifs réglementés en y répercutant les variations des coûts d'approvisionnement en gaz naturel, telles qu'elles résultent de l'application de sa formule tarifaire* ». « *La répercussion des variations des coûts d'approvisionnement en euros par mégawattheure se fait de manière uniforme sur les différents barèmes et s'applique sur la part variable, sauf disposition contraire prévue par l'arrêté mentionné à l'article R. 445-4* ».

L'arrêté du 28 juin 2021 relatif aux tarifs réglementés de vente du gaz naturel fourni par Vialis a fixé les tarifs réglementés de vente de Vialis ainsi que la formule permettant d'estimer l'évolution de ses coûts d'approvisionnement entre le 1er juillet 2021 et le 30 juin 2022.

En réponse à la hausse importante des prix de marché du gaz naturel, le décret n° 2021-1380 du 23 octobre 2021 a gelé le niveau des tarifs réglementés de vente de gaz naturel d'ENGIE à compter du 1er novembre 2021.

La loi de finances pour 2022, dispose à l'article 181 que les fournisseurs mentionnés à l'article L.111-54 du code de l'énergie et au III de l'article L. 2224-31 du code général des collectivités territoriales, c'est-à-dire les entreprises locales de distribution (ELD), sont concernées par les dispositions de gel tarifaire. La loi de finances prévoit à ce titre que les tarifs réglementés de vente de gaz des ELD peuvent évoluer jusqu'au niveau TTC des tarifs réglementés de vente de gaz d'ENGIE d'octobre 2021.

Les tarifs réglementés de vente de gaz de Vialis en vigueur au 1 avril 2022 étant inférieurs aux tarifs réglementés de vente d'ENGIE d'octobre 2021, les barèmes applicables sont, à date, fixés selon les modalités de l'arrêté tarifaire du 28 juin 2021.

L'article 181 de la loi de finances pour 2022 ouvre la possibilité de prolonger le gel au-delà du 30 juin 2022 par un arrêté conjoint des ministres chargés de l'énergie et de l'économie. Le cas échéant, les tarifs de Vialis seront plafonnés dans leur évolution au niveau des tarifs réglementés d'ENGIE fixé par le décret du 23 octobre 2021.

La loi de finances pour 2022 prévoit également un dispositif de compensation des pertes de recettes :

« Les pertes de recettes supportées entre le 1er novembre 2021 et [le 30 juin 2022] par les fournisseurs de gaz naturel fournissant aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel, calculées comme étant la différence entre les revenus provenant de l'application des tarifs réglementés qui auraient été appliqués en l'absence [de gel tarifaire] et les revenus provenant de l'application des tarifs effectivement appliqués en application [du gel tarifaire], constituent des charges imputables aux obligations de service public, au sens des articles L. 121-35 et L. 121-36 du code de l'énergie.

Ces charges, diminuées des recettes supplémentaires perçues dans le cadre du rattrapage prévu au II du présent article, sont compensées selon les modalités prévues aux articles L. 121-37 à L. 121-41 du code de l'énergie, en tenant compte de l'acompte [...], dans la limite de la couverture des coûts d'approvisionnement effectivement supportés approuvés par la CRE lors de l'établissement de la formule tarifaire, pour les clients concernés, sur la période mentionnée au présent alinéa ».

En application de l'article R. 445-4 du code de l'énergie, la CRE a été saisie pour avis, le 16 juin 2022, par la ministre de la transition énergétique, après des échanges entre ses services et ceux du ministère concerné, d'un projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de Vialis.

Le projet d'arrêté fixe les barèmes de Vialis pour ses tarifs réglementés de vente en distribution publique. Il fixe également la formule permettant d'estimer l'évolution des coûts d'approvisionnement, la fréquence d'évolution des barèmes en application de cette formule et la méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement de Vialis pour établir ses tarifs réglementés de vente en distribution publique.

Le projet d'arrêté soumis à la CRE doit entrer en vigueur au plus tard le 1er juillet 2022, sous réserve de la publication d'un arrêté conjoint des ministres chargés de l'écologie et de l'économie prolongeant le gel au-delà du 30 juin 2022.

2. OBSERVATIONS DE LA CRE

2.1 Formule d'évolution des coûts d'approvisionnement de Vialis

Sur le fondement de l'analyse des coûts du fournisseur, la CRE estime que la formule fournit une approximation correcte de ses coûts.

Dans cette formule, l'évolution du terme représentant les coûts d'approvisionnement en gaz naturel est fonction :

- du prix coté au PEG du contrat futur trimestriel de gaz naturel (PEG quarter), correspondant pour chaque trimestre civil débutant le mois m, à la moyenne arithmétique des cotations constatées sur la période de 3 mois se terminant un mois avant la date de la variation tarifaire ;
- des volumes de gaz achetés par Vialis (Q quarter) selon les clauses contractuelles k d'approvisionnement PEG quarter ;
- des constantes définies dans les clauses contractuelles k d'approvisionnement de Vialis (C quarter) pour les quantités Q quarter;

- des constantes de prix fixe définies dans les clauses contractuelles i d’approvisionnement de Vialis (PF)
- des volumes de gaz achetés par Vialis selon les clauses contractuelles d’approvisionnement i (QPF)

La formule tarifaire figurant à l’article 2 du projet d’arrêté est la suivante (Δ = évolution du terme) :

$$\Delta m = \Delta \left[\frac{\sum_k \left((C_{quarter\ k} + PEG_{quarter\ k}) * Q_{quarter\ k} \right) + \sum_i (Q_{PFI} * PFI)}{\sum_k Q_{quarter\ k} + \sum_i Q_{PFI}} \right]$$

Au cours de la période tarifaire à venir, les modifications des barèmes dont la CRE sera saisie directement par Vialis en application de l’article R. 445-5 du code de l’énergie devront résulter de l’application de cette formule.

2.2 Méthodologie d’évaluation des coûts hors approvisionnement

La méthodologie d’évaluation des coûts hors approvisionnement reflète bien la nature des coûts supportés par l’opérateur.

2.3 Analyse des barèmes envisagés

La CRE a vérifié que les barèmes proposés couvrent les coûts supportés par Vialis estimés au 1er juillet 2022. Ces coûts sont :

- les coûts d’approvisionnement ;
- les coûts d’utilisation des infrastructures gazières de transport et de distribution ;
- les coûts de commercialisation, y compris une marge commerciale raisonnable, comme le prévoit l’article R. 445-3 du code de l’énergie.

Pour un client type au tarif Binôme, usage chauffage consommant 17 MWh par an, cette proposition correspond à une augmentation de sa facture annuelle (hors taxes et CTA) de 294,79€/an soit une augmentation de 28,47% par rapport au barème en vigueur applicable au 1^{er} avril 2022.

2.4 Analyse des modalités de plafonnement du tarif en application de l’article 181 de la loi de finances pour 2022

Par rapport au barème en vigueur, applicable depuis le 1er avril 2022, le barème proposé répercute l’évolution des coûts d’approvisionnement et hors approvisionnement de Vialis pour la période tarifaire à venir.

Selon l’article 6 du projet d’arrêté tarifaire « *Les barèmes des tarifs réglementés de vente de gaz naturel en distribution publique de Vialis en annexe entrent en vigueur le lendemain du jour de la publication au Journal officiel du présent arrêté, sous réserve des dispositions de l’article 181 de la loi du 30 décembre 2021 susvisée et des textes réglementaires pris pour son application* ».

La CRE a contrôlé le niveau du TRVG de Vialis au 1er juillet 2022, par rapport au niveau du tarif réglementé d’ENGIE en vigueur depuis le 1er octobre 2021. Cette analyse a été réalisée pour chaque segment de consommation du tarif d’ENGIE (Base, B0, B1, B2I). Chaque option peut évoluer dans la limite du niveau des tarifs réglementés de vente de gaz d’ENGIE, toutes taxes comprises.

La CRE a vérifié que l’ensemble des barèmes proposés évoluent dans la limite dudit plafond. A cet effet, les options Binôme et B2I sont plafonnées dans leur évolution. Le plafonnement appliqué pour ces deux options à partir du 1^{er} juillet 2022, s’élève à :

- 1,52 €/MWh pour le tarif « Binôme » ;
- 2,86 €/MWh pour le tarif « B2I » ;

AVIS DE LA CRE

En application de l'article R. 445-4 du code de l'énergie, la Commission de régulation de l'énergie (CRE) a été saisie pour avis, le 16 juin 2022 par la ministre de la transition énergétique, d'un projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de Vialis. La CRE estime que :

- La formule tarifaire fournit une approximation correcte des coûts d'approvisionnement de Vialis tels qu'ils peuvent être estimés à la date du présent avis et anticipés pour la période allant du 1^{er} juillet 2022 au 30 juin 2023.
- La méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement reflète bien la nature des coûts supportés par l'opérateur.

Les barèmes présentés en annexe 1 du projet d'arrêté permettent de couvrir les coûts d'approvisionnement et hors approvisionnement de Vialis tels qu'ils peuvent être estimés au 1^{er} juillet 2022.

Pour un client type au tarif Binôme, usage chauffage consommant 17 MWh par an, cette proposition correspond à une augmentation de sa facture annuelle (hors taxes et CTA) de 294,79€/an soit une augmentation de 28,47% par rapport au barème en vigueur applicable au 1^{er} avril 2022.

L'article 181 de la loi de finances pour 2022 ouvre la possibilité de prolonger le gel au-delà du 30 juin 2022 par un arrêté conjoint des ministres chargés de l'écologie et de l'économie. Le cas échéant, les tarifs de Vialis sont plafonnés dans leur évolution au niveau des tarifs réglementés d'ENGIE fixé par le décret du 23 octobre 2021. Ces barèmes, qui s'appliqueront à compter du 1^{er} juillet 2022, sont publiés en annexe 2 du présent avis.

Pour un client type au tarif Binôme, usage chauffage consommant 17 MWh par an, cette proposition correspond à une augmentation de sa facture annuelle (hors taxes et CTA) de 268,97€/an soit une augmentation de 25,98% par rapport au barème en vigueur applicable au 1^{er} avril 2022.

Le cadre législatif et réglementaire n'introduit pas de contrôle ex post de la couverture par les TRV des coûts constatés du 1^{er} juillet 2022 au 30 juin 2023. Pourtant, les prévisions et hypothèses retenues dans le présent exercice pourront s'éloigner du réalisé et générer une sur-couverture ou une sous-couverture des coûts retenus dans les TRVG. A cet égard, l'introduction d'un dispositif de bouclage financier pour l'exercice final 2022/2023 se justifierait. Il pourrait, sur la base d'une analyse des coûts par la CRE, introduire un versement entre l'Etat et l'opérateur après l'échéance de fin des TRV.

En conséquence, en application des dispositions de l'article R. 445-4 du code de l'énergie, la CRE émet un avis favorable au projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de Vialis dont elle a été saisie le 16 juin 2022.

La présente délibération sera publiée sur le site internet de la CRE et transmise à la ministre de la transition énergétique ainsi qu'au ministre de l'économie, des finances et de la souveraineté industrielle et numérique.

Délibéré à Paris, le 22 juin 2022.

Pour la Commission de régulation de l'énergie,

Le Président,

Jean-François CARENCO