

DELIBERATION N° 2022-172

Délibération de la Commission de régulation de l'énergie du 22 juin 2022 portant avis sur le projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de l'ELD ÉS-Énergies de Strasbourg

Participaient à la séance : Jean-François CARENCO, président, Catherine EDWIGE, Ivan FAUCHEUX et Jean-Laurent LASTELLE, commissaires.

1. CONTEXTE, COMPETENCE ET SAISINE DE LA CRE

La loi n° 2019-1147 relative à l'énergie et au climat (LEC), promulguée le 8 novembre 2019, met fin aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel (TRVG) des fournisseurs historiques, pour toutes les catégories de consommateurs, en plusieurs étapes :

- les clients professionnels ne peuvent plus bénéficier des TRVG depuis le 1^{er} décembre 2020 ;
- les clients résidentiels ainsi que les syndicats de copropriétés et les propriétaires uniques d'immeuble à usage unique d'habitation dont la consommation annuelle est inférieure à 150 MWh devront, eux, opter pour une offre de marché d'ici le 1^{er} juillet 2023.

Les TRVG ne sont plus commercialisés depuis le 8 décembre 2019. Néanmoins, pour les contrats en cours d'exécution à la date de publication de la LEC et jusqu'aux échéances mentionnées ci-dessus, les dispositions du code de l'énergie relatives au mode de construction et aux missions de la Commission de régulation de l'énergie (CRE) abrogées par la LEC restent applicables dans leur rédaction antérieure à cette loi.

Les tarifs réglementés de vente de gaz naturel sont encadrés par les articles L. 445-1 à L. 445-4 et R. 445-1 à R. 445-7 du code de l'énergie.

L'article L. 445-3 du code de l'énergie dispose que les « tarifs réglementés de vente du gaz naturel sont définis en fonction des caractéristiques intrinsèques des fournitures et des coûts liés à ces fournitures. Ils couvrent l'ensemble de ces coûts à l'exclusion de toute subvention en faveur des clients qui ont exercé leur droit prévu à l'article L. 441-1 ».

L'article R. 445-3 précise que « pour chaque fournisseur est définie une formule tarifaire qui traduit la totalité des coûts d'approvisionnement en gaz naturel ». « La formule tarifaire est fixée par arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie, le cas échéant sur proposition du fournisseur, après avis de la Commission de régulation de l'énergie ».

Cet article prévoit également que « la méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement pour chaque fournisseur est précisée par arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie, après avis de la Commission de régulation de l'énergie ».

L'article R. 445-4 précise que « pour chaque fournisseur, un arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie pris après avis de la Commission de régulation de l'énergie fixe [...] les barèmes des tarifs réglementés à partir, le cas échéant, des propositions du fournisseur ».

Enfin, l'article R. 445-5 prévoit que « le fournisseur modifie, selon une fréquence définie par arrêté des ministres chargés de l'économie et de l'énergie et au maximum une fois par mois, jusqu'à l'intervention d'un nouvel arrêté tarifaire [...] les barèmes de ses tarifs réglementés en y répercutant les variations des coûts d'approvisionnement en gaz naturel, telles qu'elles résultent de l'application de sa formule tarifaire ». « La répercussion des variations des coûts d'approvisionnement en euros par mégawattheure se fait de manière uniforme sur les différents barèmes et s'applique sur la part variable, sauf disposition contraire prévue par l'arrêté mentionné à l'article R. 445-4 ».

22 juin 2022

L'arrêté du 28 juin 2021 relatif aux tarifs réglementés de vente du gaz naturel fourni par ÉS-Énergies de Strasbourg a fixé les tarifs réglementés de vente de ÉS-Énergies de Strasbourg ainsi que la formule permettant d'estimer l'évolution de ses coûts d'approvisionnement entre le 1^{er} juillet 2021 et le 30 juin 2022.

En réponse à la hausse importante des prix de gros du gaz naturel, le décret n° 2021-1380 du 23 octobre 2021 a gelé le niveau des tarifs réglementés de vente de gaz naturel d'ENGIE à compter du 1^{er} novembre 2021.

La loi de finances pour 2022, dispose à l'article 181 que les fournisseurs mentionnés à l'article L.111-54 du code de l'énergie et au III de l'article L. 2224-31 du code général des collectivités territoriales, c'est-à-dire les entreprises locales de distribution (ELD), sont concernées par les dispositions de gel tarifaire. La loi de finances pour 2022 prévoit à ce titre que les tarifs réglementés de vente de gaz des ELD peuvent évoluer jusqu'au niveau TTC des tarifs réglementés de vente de gaz d'ENGIE d'octobre 2021.

Conformément à la délibération de la Commission de régulation de l'énergie du 16 décembre 2021, portant vérification de la conformité du barème proposé par ÉS-Énergies de Strasbourg, les tarifs appliqués sur la zone de desserte de ÉS-Énergies de Strasbourg, sont gelés depuis le 1^{er} janvier 2022.

L'article 181 de la loi de finances pour 2022 ouvre la possibilité de prolonger le gel au-delà du 30 juin 2022 par un arrêté conjoint des ministres de l'écologie et de l'économie. Le cas échéant, le niveau des tarifs réglementés de vente de gaz de ÉS-Énergies de Strasbourg applicable au 1^{er} juillet 2022 sera gelé à son niveau de janvier 2022.

La loi de finances pour 2022 prévoit également un dispositif de compensation des pertes de recettes :

« Les pertes de recettes supportées entre le 1^{er} novembre 2021 et [le 30 juin 2022] par les fournisseurs de gaz naturel fournissant aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel, calculées comme étant la différence entre les revenus provenant de l'application des tarifs réglementés qui auraient été appliqués en l'absence [de gel tarifaire] et les revenus provenant de l'application des tarifs effectivement appliqués en application [du gel tarifaire], constituent des charges imputables aux obligations de service public, au sens des articles L. 121-35 et L. 121-36 du code de l'énergie.

Ces charges, diminuées des recettes supplémentaires perçues dans le cadre du rattrapage prévu au II du présent article, sont compensées selon les modalités prévues aux articles L. 121-37 à L. 121-41 du code de l'énergie, en tenant compte de l'acompte [...], dans la limite de la couverture des coûts d'approvisionnement effectivement supportés approuvés par la CRE lors de l'établissement de la formule tarifaire, pour les clients concernés, sur la période mentionnée au présent alinéa ».

En application de l'article R. 445-4 du code de l'énergie, la CRE a été saisie pour avis, le 16 juin 2022, par la ministre de la transition énergétique, après des échanges entre ses services et ceux du ministère concerné, d'un projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de ÉS-Énergies de Strasbourg.

Le projet d'arrêté fixe les barèmes de ÉS-Énergies de Strasbourg pour ses tarifs réglementés de vente en distribution publique. Il fixe également la formule permettant d'estimer l'évolution des coûts d'approvisionnement, la fréquence d'évolution des barèmes en application de cette formule et la méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement de ÉS-Énergies de Strasbourg pour établir ses tarifs réglementés de vente en distribution publique.

Le projet d'arrêté soumis à la CRE doit entrer en vigueur au plus tard le 1^{er} juillet 2022, sous réserve de la publication d'un arrêté conjoint des ministres chargés de l'écologie et de l'économie prolongeant le gel au-delà du 30 juin 2022.

2. OBSERVATIONS DE LA CRE

2.1 Formule d'évolution des coûts d'approvisionnement de ÉS-Énergies de Strasbourg

Sur le fondement de l'analyse des coûts du fournisseur, la CRE estime que la formule fournit une approximation correcte de ses coûts.

Dans cette formule, l'évolution du terme représentant les coûts d'approvisionnement en gaz naturel est fonction :

- du prix coté au PEG du contrat futur trimestriel de gaz naturel (PEG QA (3,1,3)), correspondant pour chaque trimestre civil débutant le mois m, à la moyenne arithmétique calculée sur les 3 mois qui précèdent le dernier mois précédant le trimestre civil auquel appartient le mois de consommation m et s'appliquant sur la totalité du trimestre civil considéré, des prix moyens mensuels en EUR/MWh hors toutes taxes du PEG *Quarter Ahead* publié par Powernext ;
- des constantes (Ci) définies dans les clauses contractuelles d'approvisionnement d'ÉS-Énergies de Strasbourg pour les quantités de gaz consommées Qi.

La formule tarifaire figurant à l'article 2 du projet d'arrêté est la suivante (Δ = évolution du terme) :

$$\Delta m = \Delta \left[\frac{\sum_i ((C_i + PEG\ 3.1.3.) * Q_i)}{\sum_i Q_i} \right]$$

Au cours de la période tarifaire à venir, les modifications des barèmes dont la CRE sera saisie directement par ÉS-Énergies de Strasbourg en application de l'article R. 445-5 du code de l'énergie devront résulter de l'application de cette formule.

2.2 Méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement

La méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement reflète bien la nature des coûts supportés par l'opérateur.

2.3 Analyse des barèmes envisagés

La CRE a vérifié que les barèmes proposés couvrent les coûts supportés par ÉS-Énergies de Strasbourg estimés au 1^{er} juillet 2022. Ces coûts sont :

- les coûts d'approvisionnement ;
- les coûts d'utilisation des infrastructures gazières de transport et de distribution ;
- les coûts de commercialisation, y compris une marge commerciale raisonnable, comme le prévoit l'article R. 445-3 du code de l'énergie.

Cette proposition correspond à une hausse moyenne des TRVG théoriques non gelés hors taxes de 26,8 %, par rapport au barème théorique non gelé qui aurait été appliqué depuis le 1^{er} avril 2022.

AVIS DE LA CRE

Le présent avis porte sur les tarifs réglementés de gaz de ÉS-Énergies de Strasbourg qui entreraient en vigueur le 1er juillet 2022 dans le cas où le gel tarifaire en vigueur depuis le 1er janvier 2022 ne serait pas prolongé.

En application de l'article R. 445-4 du code de l'énergie, la Commission de régulation de l'énergie (CRE) a été saisie pour avis, le 16 juin 2022 par la ministre de la transition énergétique d'un projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de ÉS-Énergies de Strasbourg.

Avis sur l'évaluation des coûts d'approvisionnement et la formule tarifaire

La formule tarifaire fournit une approximation correcte des coûts d'approvisionnement de ÉS-Énergies de Strasbourg.

La CRE constate que les conditions de négociation du contrat d'approvisionnement de ÉS-Énergies de Strasbourg ont été fortement affectées par la situation actuelle des marchés du gaz. Une renégociation dans les prochains mois pourrait permettre de faire baisser certains paramètres de la hausse constatée. Dans le contexte actuel du bouclier tarifaire, le maintien de ces contrats ayant un impact sur le budget de l'Etat, la CRE invite les ELD à se rapprocher de leurs fournisseurs.

Au total, l'évolution des coûts d'approvisionnement entraînent une hausse des TRVG théoriques non gelés hors taxes de 25,4 % par rapport aux TRVG théoriques non gelés au 1^{er} avril 2022.

Avis sur la méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement

La méthodologie d'évaluation des coûts hors approvisionnement reflète bien la nature des coûts supportés par l'opérateur.

Au total, l'évolution des coûts hors approvisionnement entraînent une hausse des TRVG théoriques non gelés hors taxes de 1,4 % par rapport aux TRVG théoriques non gelés au 1^{er} avril 2022.

Conclusion :

Les barèmes présentés en annexe 1 du projet d'arrêté permettent de couvrir les coûts d'approvisionnement et hors approvisionnement de ÉS-Énergies de Strasbourg tels qu'ils peuvent être estimés au 1^{er} juillet 2022. En l'absence de gel tarifaire, le TRVG moyen HT aurait augmenté au 1^{er} juillet 2022 de 26,8 %.

L'article 181 de la loi de finances pour 2022 ouvre la possibilité de prolonger le gel au-delà du 30 juin 2022 par un arrêté conjoint des ministres de l'écologie et de de l'économie. Le cas échéant, le niveau des tarifs réglementés de vente de gaz de ÉS-Énergies de Strasbourg applicable au 1er juillet 2022 sera maintenu gelé à son niveau de janvier 2022. Ces barèmes sont exposés en annexe 2 du présent avis.

Le cadre législatif et réglementaire n'introduit pas de contrôle ex post de la couverture par les TRV des coûts constatés du 1er juillet 2022 au 30 juin 2023. Pourtant, les prévisions et hypothèses retenues dans le présent exercice pourront s'éloigner du réalisé et générer une sur-couverture ou une sous-couverture des coûts retenus dans les TRVG. A cet égard, l'introduction d'un dispositif de bouclage financier pour l'exercice final 2022/2023 se justifierait. Il pourrait, sur la base d'une analyse des coûts par la CRE, introduire un versement entre l'Etat et l'opérateur après l'échéance de fin des TRV.

En conséquence, en application des dispositions de l'article R. 445-4 du code de l'énergie, la CRE émet un avis favorable au projet d'arrêté relatif aux tarifs réglementés de vente de gaz naturel de ÉS-Énergies de Strasbourg dont elle a été saisie le 16 juin 2022.

La présente délibération sera publiée sur le site internet de la CRE et transmise à la ministre de la transition énergétique ainsi qu'au ministre de l'économie, des finances et de la souveraineté industrielle et numérique.

Délibéré à Paris, le 22 juin 2022.

Pour la Commission de régulation de l'énergie,

Le Président,

Jean-François CARENCO